

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind acordarea unor zile libere pentru părinți în vederea supravegherii copiilor, în situația limitării sau suspendării activităților didactice care presupun prezența efectivă a copiilor în unitățile de învățământ și în unitățile de educație timpurie antepreșcolară, ca urmare a răspândirii coronavirusului SARS-COV-2

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Având în vedere faptul că, prin Legea nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, pe durata stării de alertă, activitățile didactice ce impun prezența fizică a antepreșcolarilor, preșcolarilor, elevilor și studenților în unitățile și instituțiile de învățământ se pot suspenda, precum și faptul că, pe termen scurt, provocarea cea mai importantă rămâne combaterea și limitarea efectelor crizei COVID-19 asupra sănătății, sunt necesare măsuri suplimentare care să asigure protecția sanitară și socială a copiilor și părinților în cazul suspendării cursurilor sau închiderii temporare a unor unități de învățământ ca urmare a răspândirii coronavirusului SARS - CoV - 2.

În perioada stării de urgență și a stării de alertă, au fost adoptate măsuri în acord cu schimbările înregistrate astfel încât impactul negativ asupra acesteia să fie cât mai redus, necesitatea protecției sociale a cetățenilor ca urmare a efectelor răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2 rămâne o prioritate.

Ținând cont de faptul că neadoptarea unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, ar putea afecta sănătatea copiilor și siguranța acestora în lipsa părinților care să-i supravegheze pe perioada suspendării cursurilor sau închiderii unităților de învățământ, aceste elemente vizează un interes public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată și impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

1¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Schimbări preconizate

Prezentul act normativ reglementează măsuri pentru protejarea și sprijinirea copiilor, a părinților acestora, dar și a angajatorilor, în situația în care activitatea didactică în unitățile de învățământ, inclusiv în cele de educație timpurie antepreșcolară și preșcolară se limitează sau se suspendă, prezența fizică reprezentând un pericol pentru copii și, implicit pentru familiile acestora.

În acest scop, proiectul de ordonanță de urgență prevede următoarele:

- acordarea de zile libere pentru părinții care au copii în vârstă de până la 12 ani sau 26 de ani în cazul copilului sau adultului cu handicap, înscriși la unități de învățământ, inclusiv antepreșcolar;
- dreptul la zile libere plătite se acordă pe toată perioada în care activitatea didactică se limitează sau se suspendă;
- dreptul la zilele libere se acordă și părinților care au copii cu handicap neșcolarizați, sau au în întreținere adulți cu handicap, numai dacă aceștia beneficiază de servicii de zi a căror activitate este limitată sau suspendată ca urmare a efectelor răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2 ;
- zilele libere se acordă la cererea părintelui care îndeplinește cumulativ condițiile de la art. 1 alin.(2) și definit la art. 1 alin.(3), depusă la angajatorul acestuia. Cererea este însoțită de o declarație pe propria răspundere a celuilalt părinte, de o copie a certificatului/certificatelor de naștere al/ale copilului/copiilor sau de copia documentului care atestă calitatea prevăzută la art. 1 alin.(3), precum și de copia certificatului de încadrare în grad și tip de handicap, în cazul copilului/adultului cu handicap;
- indemnizația pentru fiecare zi liberă acordată este venit asimilat salariilor și este în cuantum de 75% din salariul de bază corespunzător unei zile lucrătoare, dar nu mai mult de corespondentul pe zi a 75% din câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat și se plătește din capitolul aferent cheltuielilor de personal din bugetul de venituri și cheltuieli al angajatorului și este supusă impozitării și plății contribuțiilor de asigurări, în condițiile prevăzute de Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare;
- prin derogare de la prevederile Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările ulterioare, sumele pentru plata indemnizației pentru zilele libere se decontează din acest fond de către Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă;
- angajatorii solicită decontarea sumelor, pe baza de cerere depusă la agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene, respectiv a municipiului București în a cărei rază teritorială își desfășoară activitatea, însoțită de documente justificative;
- cererea angajatorului și documentele justificative se transmit electronic sau în format letric la agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene, respectiv a municipiului București, în cel mult 30 zile de la data efectuării plății contribuțiilor și impozitului aferente indemnizației;
- decontarea de către Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă a sumelor plătite cu titlu de indemnizație se face în termen de 15 zile calendaristice de la data înregistrării cererii angajatorului;
- pentru verificarea faptului că minorii pentru care părinții solicită zilele libere și acordarea indemnizației aferente acestora sunt înscriși în unitățile de învățământ în care activitatea didactică se limitează sau se suspendă, inspectoratele școlare au obligația ca în termen de maximum 10 zile de la emiterea deciziei de închidere/suspendare, să transmită la agențiile pentru ocuparea forței de muncă, lista nominală cu elevii, inclusiv copiii din sistemul de educație timpurie antepreșcolară, pe unități de învățământ. Similar, primăriile vor transmite pentru copiii înscriși în

unitățile de educație timpurie antepreșcolară și pentru serviciile de zi, aflate în administrarea acestora, destinate persoanelor cu handicap prevăzute la art.1 alin.(4) și (5) și direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului, pentru serviciile de zi, aflate în administrarea acestora, destinate persoanelor cu handicap prevăzute la art.1 alin.(4) și (5).

Pentru personalul din unitățile sistemului energetic național, din unitățile operative de la sectoarele nucleare, din unitățile cu foc continuu, din unitățile de asistență socială, de telecomunicații, ale radioului și televiziunii publice, din transporturile pe căile ferate, din unitățile care asigură transportul în comun și salubritatea localităților, precum și aprovizionarea populației cu gaze, energie electrică, căldură și apă, comerț alimentar, producție și distribuție medicamente și echipamente sanitare, distribuție carburanți, personalul din cadrul unităților farmaceutice, acordarea zilelor libere se realizează doar cu acordul angajatorului.

Fac excepție de la acordarea zilelor libere angajați sistemului național de apărare, ordine publică și securitate națională, angajații din penitenciare și personalul din unitățile sanitare publice. Pentru aceștia acordarea zilelor libere este permisă numai în situația familiilor monoparentale. În situația în care ambii părinți au activitate în domeniile menționate unul dintre ei poate beneficia de o majorare a drepturilor salariale, în cuantum de 75% din salariul de bază / salariul de funcție / solda de funcție corespunzătoare unei zile lucrătoare, dar nu mai mult de corespondentul pe zi a 75% din câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat. În acest caz, majorarea se acordă la cererea angajatului însoțită de o declarație a celuilalt părinte că nu beneficiază, la rândul său, de majorarea salarială și nici nu se află în una dintre situațiile prevăzute de actul normativ, care conduc la neacordarea dreptului.

Acordarea zilelor libere plătite se aplică tuturor angajaților din sectorul public și privat, de limitare sau suspendare a cursurilor în unitatea de învățământ sau a activității serviciilor de zi destinate persoanelor cu handicap, pe toată perioada stării de alertă și după încetarea acesteia, dar nu mai târziu de finalizarea cursurilor anului școlar 2020 - 2021.

Până la închiderea anului fiscal, sumele decontate din Fondul de garantare vor fi înapoiate acestuia din bugetul de stat, potrivit unei proceduri stabilite prin hotărâre a Guvernului.

3. Alte informații

Legislația în vigoare (Legea nr.53/2002 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare și Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 – Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare) oferă posibilitatea de a opta între diferite forme flexibile de desfășurare a activității, de comun acord între angajator și salariat, cum ar fi munca la domiciliu, telemunca, reducerea timpului de muncă, forme ce pot fi utilizate în condițiile prevăzute de lege și/sau de contractele de muncă individuale ori colective.

Având în vedere faptul că telemunca sau munca la domiciliu presupune focalizarea atenției părinților înspre îndeplinirea atribuțiilor/activităților specifice locului de muncă, și în raport cu scopul proiectului (protecția sanitară și socială a copiilor față de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 concomitent cu asigurarea și continuarea procesului educațional al acestora), actuala soluție legislativă propusă prin prezentul proiect (zile libere plătite) prezintă avantajul de a elimina dificultățile presupuse de celelalte soluții legislative în ceea ce privește asigurarea supravegherii și îndrumării corespunzătoare a copilului în procesul educațional.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al actului normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1[^]1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Susținerea financiară a angajatorilor care se confruntă cu probleme pe perioada situației de urgență decretate

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Asigură protecția sanitară și socială a copiilor și desfășurarea activității școlare în condiții sigure și sub supravegherea părintelui.

4. Impact asupra mediului

Mediul înconjurător este protejat prin reducerea depunerii documentelor pe hârtie.

5. Alte informații

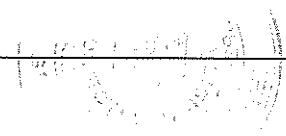
Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii			0	0	0	
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+244.320	+488.640				
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
c) buget de asigurări sociale de stat			0	0	0	
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	- 244.320	-488.640				
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	<p>Estimări privind costurile măsurilor propuse:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Număr beneficiari estimat = 20.000 ✓ Câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat = 5429 lei ✓ 75% din câștigul salarial mediu brut/lună = 4072 lei ✓ perioada de acordare = 21 zile/persoana ✓ efort bugetar an = 4.072 x 20.000 persoane = 81.440.000 lei/lună ✓ din suma de 81.440.000 lei/lună suma de 33.797.600 lei/lună se fac venit la bugetul de stat și bugetul asigurărilor 					
7. Alte informații –						
Secțiunea a 5-a						
Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:						
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ:						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:						
<ul style="list-style-type: none"> • ordin al ministrului muncii și protecției sociale pentru stabilirea modelului de cerere și declarație pe propria răspundere pentru solicitarea de către părinte a zilelor libere și indemnizației aferentă acestora • ordin al președintelui Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă pentru aprobarea procedurii de decontare a sumelor reprezentând indemnizația aferentă zilelor libere, documentele justificative și modelul acestora • hotărâre a Guvernului pentru aprobarea procedurii de restituire din bugetul de stat, a sumelor cheltuite din Fondul de garantare a creanțelor salariale 						

<p>1¹. Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6. Alte informații</p>
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ</p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ a fost transmis, spre consultare, Federației Autorităților Locale din România, Asociației Municipiilor din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Comunelor din România și Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România prin adresa nr. 3840/EC/18.08.2020</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>



5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 857/2020. Consiliul Economic și Social a transmis puncte de vedere prin adresa nr. 7729/2020.

6. Alte informații

**Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea actului normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Alte informații

**Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind acordarea unor zile libere pentru părinți în vederea supravegherii copiilor, în situația limitării sau suspendării activităților didactice care presupun prezența efectivă a copiilor în unitățile de învățământ și în unitățile de educație timpurie antepreșcolară, ca urmare a răspândirii coronavirusului SARS-COV-2, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



LUDOVIC ORBAN

